



VIDÉKFEJLESZTÉSI
MINISZTERIUM

Közigazgatási változásokból fakadó problémák az elmúlt egy év tapasztalatai alapján

Horváth Gábor István
főosztályvezető, Földügyi Főosztály

2011-től új helyzet

2011. január 1: a megyei és körzeti földhivatalok a kormányhivatalok alá tagozódtak

▶▶ kettős irányítás:

- funkcionális értelemben a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium (KIM)
- a szakmai felügyeletet a Vidékfejlesztési Minisztérium Földügyi Főosztálya biztosítja a FÖMI technikai támogatásával

▶▶ a szervezeti integrációból fakadóan számos megoldandó probléma jelentkezett

Állami alapmunkák végrehajtásának finanszírozása (alappontok helyszínelése)

- A földmérési és térképészeti tevékenységről szóló 1996. évi LXXVI. törvény végrehajtásáról szóló 16/1997. (III. 5.) FM rendelet 4. § -a alapján:
 - a megyei/fővárosi földhivatalok feladata az alappontok helyszínelése, karbantartása és védelme, pontpusztulás esetén a károkozóval szemben külön jogszabály szerinti eljárás megindítása.
- Egyes földhivatalok pénzügyi okokra hivatkozva ezen kötelességüknek nem tesznek eleget.
- Ennek következtében a vízszintes- és magassági alappontból álló hálózat fenntartásának biztosítása veszélyeztetett.
(20 000 MFt értékről beszélünk)

Hivatali gépkocsi használat

Egyes kormányhivatalokban a gépkocsik futásteljesítményének a korlátozása:

→A földvédelmi, földhasználati, földminősítési, földmérési szakterület számára komoly problémákat okoz.

→A jogszabályok alapján a földvédelmi és a földminősítési hatósági és szakhatósági eljárásokban, a földmérési ügyekben a földhivatal minden esetben helyszíni szemle alapján dönt.

→A kilométer-korlát a 2012. évi határszemle és a parlagfű felderítés, illetve a parlagfű elleni közérdekű védekezés feladatainak végrehajtását szintén veszélyezteti.

→A megyei szakfelügyeleti ellenőrzés, a terepi helyszínelési munkák emiatt szintén nem megoldott.

2009 év végén: közel 200 db gépkocsival rendelkeztek a földhivatalok.



Létszám helyzet

2012. évi földhivatali létszámleépítés									
Megye	inyo	fmo	fvo	egyéb	üres	leépített	integráció után	lépítés után	Integráció előtti engedélyezett létszám
Főváros	20	11		15		46	401	355	435
Baranya	5	3			6	14	136	122	156
Bács-Kiskun	1	2	3	11	9	26	256	230	274
Békés	13		5		14	32	158	126	172
Borsod-Abaúj-Zemplén	16	5	1	5		27	251	224	272
Csongrád	11	2	3			16	161	145	177
Fejér	5	2		2	8	17	164	147	175
Győr-Moson-Sopron	9	7	2			18	153	135	161
Hajdú-Bihar	8	5		4		17	198	181	209
Heves	1				9	10	110	100	126
Komárom-Esztergom	8	3	1	1		13	102	89	114
Nógrád	10	1	1	1		13	89	76	102
Pest	14	13	4	9		40	380	316	452
Somogy	8	5		1		14	142	128	158
Szabolcs-Szatmár-Bereg	7	5	1	10		23	228	205	243
Jász-Nagykun-Szolnok	15	2	1	2		20	157	137	171
Tolna	4	2	2	1		9	94	85	104
Vas	3	2	1	4		10	101	91	116
Veszprém				2	11	13	147	134	163
Zala	2	3	1		6	12	122	110	143
Összesen	160	73	26	68	63	390	3550	3136	3923

A földhivatalok szakmai létszámának és az általuk használt gépjárművek számának változása

	2010.01.01	2011.01.01	2012.01.01	2012.03.01	százalék
Teljes földhivatali létszám	3923	3550		3136	20.0%
földmérő létszám	629	618	591	541	14.0%
ingatlan-nyilvántartó látszám	1624	1636	1537	1418	12.7%
földvédelem, földhasználat létszám	321	329	314	294	8.1%
földhivatal tulajdonában/ személyi használatában lévő gépkocsik száma	176			131	25.6%

A földügyi szakterület leértékelése történt meg, veszélybe került a legfontosabb természeti erőforrás és nemzeti kincs : **a termőföld**

A közhiteles nyilvántartások határidőben és jó szakmai színvonalon történő vezetésének „devalválódása” pedig nemzetgazdasági és versenyképességi szempontokból is súlyos hátrányokkal járhat.

Földhivatalok pénzügyi helyzetének áttekintése

2007-2010 között teljes körűen saját bevételből történő gazdálkodás:

<i>Év</i>	<i>befolyt működési bevétel</i>	<i>befizetési kötelezettség</i>
<i>2007</i>	<i>22,7 milliárd Ft</i>	<i>1,7 milliárd Ft</i>
<i>2008</i>	<i>25,3 milliárd Ft</i>	<i>2,4 milliárd Ft</i>
<i>2009</i>	<i>19,0 milliárd Ft</i>	<i>3,7 milliárd Ft</i>
<i>2010</i>	<i>22,5 milliárd Ft</i>	<i>4,1 milliárd Ft</i>

- A földhivatalok minden befizetési kötelezettségüket teljesítették
- Emellett legszükségesebb beruházások, felújítások
- Önfelfinanszírozó gazdálkodási forma: működőképes szervezet-rendszer
- Hatékony működés, mely nem veszélyezteti a közhiteles nyilvántartások folyamatos, naprakész vezetését

<i>2011</i>	<i>?</i>	<i>5.8 milliárd Ft</i>
-------------	----------	------------------------

Osztályszerkezet megszüntetése

Szakmai szempontból nem fogadható el az eddigi osztálytagozódás megszüntetése a kormányhivatal földhivatalában:

- A megyei földhivatal egyrészt irányítja, ellenőrzi és felügyeli a körzeti földhivatalok munkáját,
- másrészt számos a másodfokú hatósági és szakhatósági jogkörrel rendelkezik.

Kizárólag a takarékosági szempontok figyelembe vétele súlyosan visszaüthet a szakmai döntések jogszerűségére, a polgárbarát ügyintézés színvonalára.

Egyes megyékben ún. „csoportok” felállítására is láttunk példát, ami felelősségi, kiadmányozási, irányítási szempontból és a megyék közötti bérfeszültségek miatt is komoly aggályokat vet fel.

Perképviselet

- A perképviseleti feladatok ellátása a kormányhivatalok többségénél a törzshivatalba integrálódott.
- Az „általános perképviselet” hátrányosan érinti a földhivatalokat, mivel a törzshivatal perképviseleti feladatait ellátó egységeinél dolgozó munkatársak többnyire nincsenek tisztában a földhivatalok szakmai munkájával.
- A törzshivatal jogtanácsosai a földmérési, a földvédelmi, illetve a földhasználati hatósági eljárások kapcsán induló peres ügyekben kizárólag a földhivatalra támaszkodva képesek ellátni a bíróság előtti perképviseletet.
- A bonyolult ingatlan-nyilvántartási ügyekben is igénylik a másodfokon eljáró földhivatali kollégák „támogatását”.
- A megyei földhivatal készíti elő a bíróságnak küldendő peres iratokat, a bírósági tárgyalásokra a földhivatali „szakértők” részvételével kerül sor.

Földvédelmi járulékok továbbutalása

- A befizetett földvédelmi járulékok és bírságok összegét a földhivataloknak minden hónap 20-ig a minisztérium „Termőföld minőségi védelme, hasznosítása” elnevezésű számlájára kell utalnia.
- A Földügyi Főosztály felelős a földvédelmi járulék és bírság befizetésének ellenőrzésével kapcsolatos feladatok ellátásáért.
- A főosztály – a Költségvetési és Gazdálkodási Főosztály közreműködésével – a 2011. év első félévében befolyt (továbbutalásra került) földvédelmi járulék és bírság összegeit összehasonlította az elmúlt év azonos időszakával.

Ennek eredménye:

2010. első felében mintegy 1 milliárd forint földvédelmi járulék és bírság továbbutalása történt meg, míg a 2011. évben ezen összeg csupán 316 millió forintot tesz ki

→ kormányhivatalok tegyenek eleget továbbutalási kötelezettségüknek!

Iktatás, irattározás

- A KIM által kiadott, 2012. január 1-jén hatályba lépett új egységes kormányhivatali iratkezelési szabályzat a gyakorlati alkalmazása problémás.
- Az előírt egységes formátumban képzett iktatószámok, illetve irattári tételszámok kezelése nem illeszkedik a földhivatali működés sajátosságaihoz, a szakmai informatikai rendszerekhez történő hozzáigazítása átgondolást és hosszabb időt igényel.

Informatikai átadás-átvételi eljárás

- A szakmai informatikai rendszerek kezelésével, működtetésével összefüggő átadás-átvételi folyamat elhúzódik.
- Folyamatban lévő projektek (Magyar program, közhiteles címregiszter kialakítása, vállalkozói adminisztratív terhek csökkentése, stb.) hatékony végrehajtásához az adatbázis-migráció, egységes struktúra kialakítása szükséges.

Adóvégrehajtási szabályok változása

Komoly probléma:

az adójogi szabályok változása következtében *(a végrehajtható köztartozás legkisebb összege 2012. január 1-től 5 000-ről 10 000 forintra emelkedett)* a helyi önkormányzati adóhatóságok sorra tagadják meg a földhivatali igazgatási szolgáltatási díjtartozások (ingatlanonként 6 600 forint) adók módjára történő behajtását.

Földhivatalok szakmai ellenőrzése

A szakmai irányítás körében az ellenőrzési tevékenység tervezése, végrehajtása során problémát okoz a funkcionális és a szakmai feladatok egyértelmű elhatárolásának a hiánya.

Körzeti földhivatalok megszüntetése, Járási szervezet kialakítása

Takarékossági okokra hivatkozással több körzeti földhivatal megszüntetése. → Eddig már két körzeti földhivatal megszüntetésére érkezett megkeresés.

Ez a tendencia nem egyezik a KIM-nek a járások kialakításával kapcsolatos – elképzeléseivel, miszerint a járásközpontokban egy helyen el lehessen intézni az állampolgárok minden ügyét.

A körzeti földhivatalok illetékességi területének teljes egészében a kialakítandó járási rendszerhez történő igazítására vonatkozóan (*KIM erre vonatkozó megkeresésének és a konkrét elképzelések ismeretének hiányában*) még nem történtek szakmai, jogszabályi és gazdaságossági vizsgálatok.

A járások tervezett létrehozása adott esetben új körzeti földhivatalok nyitását irányozza elő.

Új Polgári Törvénykönyv tervezete: Telekkönyv?

- Az 1972-től kialakított egységes ingatlan-nyilvántartás szétbontása a rendszer működtetését, illetve az adatbázisok hitelességét, naprakészségét, azonosságát veszélyeztetné.
- A nemzetközi megkeresések igazolják a magyar egységes ingatlan-nyilvántartás elismertségét (*kínai, montenegrói, ukrainai, azerbajdzsáni megkeresések a magyar tapasztalatok átvétele egységes ingatlan-nyilvántartásuk kialakításához*).
- A földhivatal regisztráló tevékenységet végez, míg az anyagi jogi felelősség a közjegyzők, ügyvédek kezében van.
- A hatályos jogszabályok jelenleg is garanciát nyújtanak a tulajdoni jogbiztonság érvényesítéséhez.
- A nemzetközi törekvések is az egységes és közhiteles ingatlan-nyilvántartás szervezeti megoldásai felé haladnak.
- A VM erőteljesen és hatékonyan kiáll a korszerű és jól működő magyar ingatlan-nyilvántartás mellett, és nem támogatja annak indokolatlan és költséges szétválasztását.



Köszönöm a megtisztelő figyelmet!